



PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 107 din 23.07.2026
privind respingerea plângerii prelabile formulată de societatea POWER SOFT
TECHS S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr.
56/2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc
pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale,
aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA

Consiliul Local al Municipiului Câmpulung, județul Argeș, întrunit în ședință ordinară în data de 30 iulie 2026;

Având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 124/41797(RU)41798 din 22.07.2026 prin care se propune respingerea plângerii prelabile formulată de societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 56/2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA;
- Raportul de specialitate al Serviciului Juridic, Administrație Publică și Agricol nr. 124/41799(RU)41780 din 22.07.2026 prin care se propune respingerea plângerii prelabile formulată de societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 56/2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA;
- Plângerea prelabilă formulată de către societatea societatea POWER SOFT TECH S.R.L., înregistrată la Primăria Municipiului Câmpulung sub numărul 124/36244 din 01.07.2026;
- dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554 / 2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Dispozițiile Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Constituția României, republicată;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/ 24.06.2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/24.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Avizul comisiei de specialitate nr. 5 a consiliului local;

În temeiul cu prevederile art.129 alin. (2) lit. c) și alin. (6) lit. c), art. 136 alin. (1), art. 139 alin. 3 lit. g și art. 196 alin. (1) lit. a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,



**Primarul Municipiului Câmpulung
PROPUNE :**

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă, înregistrată sub numărul 124/36244 din 01.07.2026, formulată de către societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 56 din 27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, ca neîntemeiată.

Art. 2. – Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Direcția Economică și Fiscală și Serviciul Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă și Primarul Municipiului Câmpulung.

Art. 3. – Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducere la cunoștință publică și va fi comunicată în termen legal Instituției Prefectului – Județul Argeș, Serviciului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă, societății JOLLYGAMES S.R.L. și Primarului Municipiului Câmpulung.

Municipiul Câmpulung, 23.07.2026

**Inițiator,
Primar
Elena – Valerica LASCONI**

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

**Avizat pentru legalitate,
Secretar general
Ramona SIMION**

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr.124/41797(RU)41798/22.07.2026

REFERAT DE APROBARE

privind respingerea plângerii prelabile formulată de societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 56/2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA.

Prin plângerea prelabilă înregistrată sub nr. 124/36244 din 01.07.2026, înaintată de societatea **POWER SOFT TECH S.R.L.**, având CUI 48921859 și număr de înregistrare fiscală în Registrul Comerțului J2024012605400, reprezentată legal de Pîrvu Bogdan - Ionuț, în calitate de administrator și convențional prin avocat Teodorescu Cosmin, cu sediul procesual ales în Municipiul Pitești, Str. Bd. Petrochiștilor, nr. 11, bl. B23, sc. A, ap. 7, Județ Argeș formulată *“în temeiul art.7 alin.(1) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ coroborat cu art.14 alin.(1) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, solicită :*

- „Revocarea Hotărârii nr.56 din data de 27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, inclusiv împotriva Anexei nr. 1 la această hotărâre, reprezentată de Regulamentul local pentru desfășurarea activităților de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., în locații fizice pe raza Municipiului Câmpulung și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, revocarea integrală a actului administrativ normativ atatecat”.

Motive privind interesul solicitării revocării HCL 56/27.04.2026;

1) Societatea **POWER SOFT TECH S.R.L.** precizează că, în calitate de petentă și operator economic organizator de jocuri de noroc, este vătămată concret și actual în drepturile și interesele sale legitime private, întrucât desfășoară activitate economică autorizată în domeniul jocurilor de noroc în baza licenței de organizare și a autorizațiilor de exploatare emise de O.N.J.N., fiindu-i afectată direct posibilitatea de valorificare a acestor autorizații, continuarea activității în locațiile exploatate, folosința economică a spațiilor, investițiile realizate, raporturile contractuale în curs, personalul angajat și obligațiile fiscale deja asumate.

În motivarea plângerii prelabile, s-a susținut faptul că autoritățile locale nu au primit dreptul de a rescrie regimul juridic al jocurilor de noroc, de a dubla atribuțiile O.N.J.N., de a crea categorii privilegiate de operatori sau tipuri de activități ori de a transforma procedura locală într-un mecanism de eliminare indirectă a unei activități



autorizate la nivel național, prin urmare competența consiliului local în materia jocurilor de noroc este una delegată și limitată, nu originară și nelimitată. Activitatea de jocuri de noroc este o activitate supusă regimului special al OUG nr.77/2009 și nu află exclusiv la aprecierea autorității locale.

Totodată competența locală este complementară, iar nu una de substituie a O.N.J.N., astfel încât autoritatea locală nu poate reevalua condițiile de licențiere, legalitatea mijloacelor de joc, condițiile tehnice de exploatare, monitorizarea activității sau obligațiile specifice operatorilor.

Cu referire la precizările prealabile privind interesul solicitării de revocare a HCL 56/27.04.2026, arătăm că hotărârea adoptată de Consiliul Local al Municipiului Câmpulung a fost emisă respectând prevederile legale, respectiv OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatare jocurilor de noroc modificată și completată prin OUG nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Consiliul Local al Municipiului Câmpulung nu a făcut altceva decât să pună în aplicare un act normativ de putere superioară.

Impactul punerii în aplicare a OUG nr.7/2026 asupra activității societăților licențiate și autorizate de O.N.J.N. să organizeze jocuri de noroc și să opereze pariuri a fost analizat de către organele legislative ale statului, care în funcție de prioritatea interesului public asupra celui privat au decis modificarea legislației.

Consiliile locale din România justifică interzicerea activităților de jocuri de noroc și eventualul prejudiciu adus operatorilor economici prin prisma **prevalenței interesului public asupra celui privat**. Măsurile adoptate prin Hotărâri de Consiliu Local (HCL), în baza noilor prevederi legale, invocă argumente de ordin social, medical și urbanistic.

Referitor la invocarea faptului că, hotărârea locală nu poate afecta aceste autorizații înainte de expirarea perioadei pentru care au fost emise, amintesc că art. 1 alin. 3 din HCL nr. 56/27.04.2026 prevede libertatea agenților economici de a continua activitatea până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

2) Problemă majoră a HCL nr.56/27.04.2026 este „caracterul discriminatoriu și insuficient fundamentat al excepției instituite în favoarea jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale”Loteria Română”, prin care se interzice în principiu toate activitățile de jocuri de noroc pe raza municipiului Câmpulung în favoarea jocurilor loto tradiționale.

Referitor la invocarea caracterului discriminatoriu, precizez că, Hotărârea nu contravine acestui principiu. Așa cum am arătat mai sus, consiliul local nu a făcut o discriminare prin aplicarea prevederilor art.III pct 6 din OUG 7/2026 (prin care a fost introdus art.18^{^1}), având facultatea de a decide dacă permite sau nu organizarea jocurilor de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale.

Instituirea unei autorizații de funcționare la nivelul autorităților administrației publice locale pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A nu poate fi interpretată ca o condiție pentru exercitarea monopolului legal al statului, întrucât o asemenea interpretare



ar conduce la limitarea unui drept exclusiv stabilit prin acte normative cu forță juridică superioară, prin intermediu unor acte administrative adoptate la nivel local.

3) Aspecte sesizate de petent privind nelegalitatea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., în locații fizice pe raza Municipiului Câmpulung și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, referitoare la:

- impunerea respectării distanței minime de 50 m, față de obiectivele protejate ;
- delimitarea zonelor de protecție, cu repere clare, hărți, coordonate sau planșe;
- criteriile eliminatorii prevăzute pentru autorizare;
- punctajul necesar pentru autorizare;
- densitatea locațiilor de jocuri într-un perimetru de 300 m;
- taxa locală anuală pentru structura de vânzare cu suprafața de până la 50 mp și de peste 50 m;
- asigurarea pazei locului de desfășurarea a activității de jocuri de noroc;
- taxa de eliberare duplicat de pe autorizația de funcționare,
- revocarea autorizației de funcționare.

precizez că, cu privire la aceste motive nu vedem interesul petentului în formularea plângeri prealabile, întrucât, așa cum se poate observa din denumirea generică a regulamentului, acesta se referă la *desfășurarea activităților de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., în locații fizice pe raza Municipiului Câmpulung.*

4) „Hotărârea este vulnerabilă și sub aspectul transparenței decizionale, fiind vorba despre un act administrativ normativ cu impact economic direct asupra operatorilor autorizați, autoritatea locală avea obligația să respecte procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 și de Codul administrativ”.

Referitor la acest motiv precizez că, Hotărârea nr.56 din data de 27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA, a fost comunicată și publicată în conformitate cu prevederile legale.

Cu privire la invocarea vulnerabilității hotărârii adoptată ca fiind încălcată procedura de elaborare a actelor administrative cu caracter normativ, amintim că a fost respectată procedura prevăzută de Legea nr.52/2003, privind obligația de a informa publicul despre elaborarea unui proiect de act normativ prin publicarea unui anunț, care să fie adus la cunoștință publicului cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea sa spre avizare și să stabilească o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru a primii în scris răspunsuri.



5) Vulnerabilitatea HCL 56/27.04.2026 și a Anexei 1 prin lipsa unei analize de impact economic, atât asupra operatorilor economici cât și asupra bugetului local.

Apreciez că în referatul de aprobare, respectiv raportul de specialitate sunt prezentate mai multe argumente privind impactul socio-economic. În acest context rezultă că, din conținutul acestora, reiese clar impactul economic și social asupra comunității.

6) Depășirea limitelor competenței conferite consiliului local, fără o fundamentare suficientă, cu o interdicție general pentru majoritatea activităților de jocuri de noroc, cu o excepție insuficient justificată în favoarea jocurilor loto tradiționale.

Precizez că, adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 56/27.04.2026 a avut la bază necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Câmpulung, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității asigurării unui climat de ordine publică, protecție socială și disciplină economică la nivel local.

Urmare a plângerii prelabile înaintate Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, de către POWER SOFT TECH S.R.L., de revocare a Hotărârii nr. 56/27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. o consider neîntemeiată, hotărârea fiind emisă în conformitate cu legislația și supusă consultării publice privind transparența decizională în administrația publică.

Având în vedere cele prezentate mai sus, propun spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prelabile înregistrată la Primăria Municipiului Câmpulung sub nr. 124/36244 din 01.07.2026, depusă de societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 56 din 27.04.2026.

**Primar,
Elena-Valerica LASCONI**

Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr.124/41799(RU)41780 din 22.07.2026

Se aprobă,
Primar

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

RAPORT DE SPECIALITATE

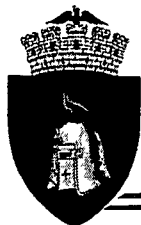
privind respingerea plângerii prealabile formulată de societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 56/2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA

Prin plângerea prealabilă înregistrată sub nr. 124/36244 din 01.07.2026, înaintată de societatea **POWER SOFT TECH S.R.L.**, având CUI 48921859 și număr de înregistrare fiscală în Registrul Comerțului J2024012605400, reprezentată legal de Pîrnu Bogdan - Ionuț, în calitate de administrator și convențional prin avocat Teodorescu Cosmin, cu sediul procesual ales în Municipiul Pitești, Str. Bd. Petrochimistilor, nr. 11, bl. B23, sc. A, ap. 7, Județ Argeș formulată *„în temeiul art.7 alin.(1) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ coroborat cu art.14 alin.(1) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, solicită :*

- *„Revocarea Hotărârii nr.56 din data de 27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, inclusiv împotriva Anexei nr. 1 la această hotărâre, reprezentată de Regulamentul local pentru desfășurarea activităților de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., în locații fizice pe raza Municipiului Câmpulung și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, revocarea integrală a actului administrativ normativ atatecat”.*

Motive privind interesul solicitării revocării HCL 56/27.04.2026;

1) Societatea **POWER SOFT TECH S.R.L.** precizează că, în calitate de petentă și operator economic organizator de jocuri de noroc, este vătămată concret și actual în drepturile și interesele sale legitime private, întrucât desfășoră activitate economică autorizată în domeniul jocurilor de noroc în baza licenței de organizare și a autorizațiilor de exploatare emise de O.N.J.N., fiindu-i afectată direct posibilitatea de valorificare a acestor autorizații, continuarea activității în locațiile exploatate, folosința economică a spațiilor,



investițiile realizate, raporturile contractuale în curs, personalul angajat și obligațiile fiscale deja asumate.

În motivarea plângerii prealabile, s-a susținut faptul că autoritățile locale nu au primit dreptul de a rescrie regimul juridic al jocurilor de noroc, de a dubla atribuțiile O.N.J.N., de a crea categorii privilegiate de operatori sau tipuri de activități ori de a transforma procedura locală într-un mecanism de eliminare indirectă a unei activități autorizate la nivel național, prin urmare competența consiliului local în materia jocurilor de noroc este una delegată și limitată, nu originară și nelimitată. Activitatea de jocuri de noroc este o activitate supusă regimului special al OUG nr.77/2009 și nu aflată exclusiv la aprecierea autorității locale.

Totodată competența locală este complementară, iar nu una de substituie a O.N.J.N., astfel încât autoritatea locală nu poate reevalua condițiile de licențiere, legalitatea mijloacelor de joc, condițiile tehnice de exploatare, monitorizarea activității sau obligațiile specifice operatorilor.

Se mai face referire la faptul că, hotărârea locală nu poate afecta aceste autorizații înainte de expirarea perioadei pentru care au fost emise .

Cu referire la precizările prealabile privind interesul solicitării de revocare a HCL 56/27.04.2026, arătăm că hotărârea adoptată de Consiliul Local al Municipiului Câmpulung a fost emisă respectând prevederile legale, respectiv O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatare jocurilor de noroc modificată și completată prin O.U.G. nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Consiliul Local al Municipiului Câmpulung nu a făcut altceva decât să pună în aplicare un act normativ de putere superioară.

Impactul punerii în aplicare a O.U.G. nr.7/2026 asupra activității societăților licențiate și autorizate de O.N.J.N. să organizeze jocuri de noroc și să opereze pariuri a fost analizat de către organele legislative ale statului, care în funcție de prioritatea interesului public asupra celui privat au decis modificarea legislației.

Consiliile locale din România justifică interzicerea activităților de jocuri de noroc și eventualul prejudiciu adus operatorilor economici prin prisma **prevalenței interesului public asupra celui privat**. Măsurile adoptate prin Hotărâri de Consiliu Local (HCL), în baza noilor prevederi legale, invocă argumente de ordin social, medical și urbanistic.

Totodată, precizăm faptul că art. 1 alin. 3 din HCL nr. 56/27.04.2026 prevede libertatea agenților economici de a continua activitatea până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

Așa cum reiese din prevederile Cap. I art. 1 lit. a al Regulamentului Local, nu se aduce atingere competențelor O.N.J.N. în ceea ce privește licențierea/autorizarea și controlul organizării jocurilor de noroc, ci stabilește exclusiv condițiile locale de amplasare și procedura de emitere a autorizației anuale locale, în condițiile O.U.G. nr. 77/2009.

2) Problemă majoră a HCL nr.56/27.04.2026 este „caracterul discriminatoriu și



insuficient fundamentat al excepției instituite în favoarea jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română", prin care se interzice în principiu toate activitățile de jocuri de noroc pe raza municipiului Câmpulung în favoarea jocurilor loto tradiționale.

Referitor la invocarea caracterului discriminatoriu, arătăm că, Hotărârea nu contravine acestui principiu. Așa cum am arătat mai sus, consiliul local nu a făcut o discriminare prin aplicarea prevederilor art.III pct 6 din OUG 7/2026 (prin care a fost introdus art.18¹), având facultatea de a decide dacă permite sau nu organizarea jocurilor de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale.

Interpretarea sistematică a dispozițiilor art.18¹ conduce la concluzia că legiuitorul a urmărit instituirea unei opțiuni de politică publică la nivel local, respectiv posibilitatea autorității deliberative de a decide dacă, la nivelul unității administrativ-teritoriale, se permit sau nu activitățile de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare. Textul normativ nu instituie o competență de reglementare diferențiată pe categorii de jocuri de noroc, ci o competență de principiu privind permiterea sau nepermiterea acestora în ansamblu.

Totodată, trebuie avut în vedere că dispozițiile art.18¹ se aplică activităților de jocuri de noroc pentru care organizarea și exploatarea se realizează pe bază de licență de organizare și autorizație de exploatare emise potrivit OUG nr.77/2009. În această categorie sunt incluse toate tipurile de jocuri de noroc reglementate de actul normativ menționat, cu excepția jocurilor de noroc desfășurate în condițiile art.18 alin.(1) și (2), pentru care Compania Națională „Loteria Română” S.A. beneficiază de un regim juridic special, respectiv licența și autorizația sunt acordate prin efectul legii.

Decizia consiliului local prevăzută la art.18¹ alin. (1) vizează toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de OUG nr.77/2009, pentru care este necesară emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare, cu excepția activităților loto desfășurate în temeiul art.18 alin.(1) și (2), care au un regim juridic distinct și nu sunt supuse aceleiași proceduri de autorizare.

Potrivit art.18 alin.(1) și (2) din OUG nr.77/2009, Loteria Română este unic organizator al jocurilor loto pe teritoriul României, beneficiind de licență de organizare și autorizație de exploatare prin efectul legii.

Activitatea sa are un regim juridic distinct, caracterizat prin:

- drept exclusiv conferit de stat;
- activitate de interes public național;
- reglementare și monitorizare permanentă;
- respectarea standardelor europene de joc responsabil.

Conform studiilor europene, spre deosebire de alte tipuri de jocuri de noroc, jocurile de tip loto prezintă un risc redus, combaterea pieței ilegale și asigurarea unor venituri constante la bugetul de stat.

Neautorizarea Loteriei române ar genera consecințe economice și sociale semnificative:



- blocarea activității în agențiile proprii și în cele operate prin partenerii companiei;
- pierderea locurilor de muncă pentru salariați companiei și pentru personalul angajat de partenerii companiei
- afectarea unui lanț economic format din mici comercianți care desfășoară activitate în baza contractelor cu Loteria Română;
- diminuarea veniturilor virate la bugetul local implicit a fondurilor destinate obiectivelor de interes public.

De asemenea, interpretarea potrivit căreia consiliul local ar putea interzice doar anumite categorii de jocuri de noroc, ar conduce la o reglementare neuniformă și la riscul afectării caracterului unitar al cadrului normativ național, în condițiile în care ar putea exista diferențe semnificative între unitățile administrativ-teritoriale privind tipurile de jocuri permise, fără ca legea să stabilească criterii sau limite pentru o astfel de diferențiere.

În consecință, se apreciază că dispozițiile art.18¹ alin.(1) din OUG nr.7/2006) trebuie interpretate în sensul că autoritatea deliberativă poate decide, prin hotărâre, fie permiterea desfășurării activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, fie interzicerea acestora în ansamblu, urmând ca, în cazul permiterii, desfășurarea activităților să fie condiționată de obținerea autorizației anuale de funcționare și de respectarea regulamentului local adoptat în condițiile legii.

Instituirea unei autorizații de funcționare la nivelul autorităților administrației publice locale pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A nu poate fi interpretată ca o condiție pentru exercitarea monopolului legal al statului, întrucât o asemenea interpretare ar conduce la limitarea unui drept exclusiv stabilit prin acte normative cu forță juridică superioară, prin intermediu unor acte administrative adoptate la nivel local.

O interdicere pentru desfășurarea activităților de jocuri de tip loto tradiționale la nivelul municipiului Câmpulung ar conduce și la încălcarea prevederilor art.13 alin. (1) din Legea nr.24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3) Aspecte sesizate de petent privind nelegalitatea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., în locații fizice pe raza Municipiului Câmpulung și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, referitoare la :

- impunerea respectării distanței minime de 50 m, față de obiectivele protejate ;
- delimitarea zonelor de protecție, cu repere clare, hărți, coordonate sau planșe;
- criteriile eliminatorii prevăzute pentru autorizare;
- punctajul necesar pentru autorizare;
- densitatea locațiilor de jocuri într-un perimetru de 300 m;
- taxa locală anuală pentru structura de vânzare cu suprafața de până la 50 mp și de peste 50 m;
- asigurarea pazei locului de desfășurarea a activității de jocuri de noroc;



- taxa de eliberare duplicat de pe autorizația de funcționare,
- revocarea autorizației de funcționare,

precizăm că, cu privire la aceste motive nu vedem interesul petentului în formularea acestei plângeri, întrucât, așa cum se poate observa din denumirea generică a regulamentului, acestea se referă la *desfășurarea activităților de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., în locații fizice pe raza Municipiului Câmpulung.*

Conform art.33 din Codul de procedură civilă „Interesul trebuie să fie determinat, legitim, personal, născut și actual. Aprobarea și aplicarea regulamentului nu îi încalcă petentului vreun drept și nici nu-i prejudiciază o pagubă, referindu-se la activitățile de jocuri de loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A .

4) „Hotărârea este vulnerabilă și sub aspectul transparenței decizionale, fiind vorba despre un act administrativ normativ cu impact economic direct asupra operatorilor autorizați, autoritatea locală avea obligația să respecte procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 și de Codul administrativ”.

Referitor la acest motiv precizăm că, Hotărârea nr.56 din data de 27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA, a fost comunicată și publicată în conformitate cu prevederile legale.

Cu privire la invocarea vulnerabilității hotărârii adoptată ca fiind încălcată procedura de elaborare a actelor administrative cu caracter normativ, amintim că a fost respectată procedura prevăzută de Legea nr.52/2003, privind obligația de a informa publicul despre elaborarea unui proiect de act normativ prin publicarea unui anunț, care să fie adus la cunoștință publicului cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea sa spre avizare și să stabilească o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru a primii în scris răspunsuri.

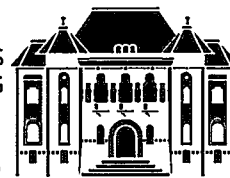
5) Vulnerabilitatea HCL 56/27.04.2026 și a Anexei 1 prin lipsa unei analize de impact economic, atât asupra operatorilor economici cât și asupra bugetului local.

Referitor la acest motiv precizăm că, în referatul de aprobare, respectiv raportul de specialitate sunt prezentate mai multe argumente privind impactul socio-economic. În acest context arătăm că din conținutul acestora reiese clar impactul economic și social asupra comunității.

Analiza realizată la nivelul Municipiului Câmpulung evidențiază:

- **impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității.**

Interdicția jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu



comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale) la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

- **Necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;**

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă. Un alt motiv pentru protecția copiilor și a tinerilor este împiedicarea expunerii timpurii și constante la acest flagel al jocurilor de noroc care creează o vulnerabilitate pe termen lung și normalizează comportamentul de risc (dezvoltarea neurologică creierul adolescenților este în plină dezvoltare, fiind mult mai susceptibil la mecanismele de recompensă declanșate de jocurile de noroc).

- **creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;**

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

- **necesitatea unei intervenții, administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.**

Eliminarea sălilor de noroc și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării benzerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele spațiilor situate pe centrul istoric sau la parterul blocurilor.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte fierbinți pentru incidente antisociale, tulburarea liniștii publice și prezența persoanelor aflate sub incidența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al autorității locale în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc. Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc și stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice, care se pot transforma cu ușurință în acte de infracționalitate. Spațiile comerciale ocupate de săli de jocuri pot fi



eliberate pentru afaceri care aduc valoare adăugată reală comunității (cabinete medicale, centre educaționale, magazine alimentare, magazine industriale, unități de prestări servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.

6) Depășirea limitelor competenței conferite consiliului local, fără o fundamentare suficientă, cu o interdicție general pentru majoritatea activităților de jocuri de noroc, cu o excepție insuficient justificată în favoarea jocurilor loto tradiționale.

Așa cum rezultă din cuprinsul art.III din OUG nr.7/2026, Consiliile locale au primit o competență materială delegată în mod expres și limitativ de către Guvernul României în domeniul jocurilor de noroc, activitate economică reglementată și permisă de lege, urmând ca autoritățile deliberative ale unităților administrative să stabilească dacă la nivelul unității administrativ-teritoriale această activitate economică este permisă sau nu, iar, ulterior, dacă este permisă, în ce condiții este permisă să se desfășoare pe raza localității.

Adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 56/27.04.2026 a avut la bază necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Câmpulung, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității asigurării unui climat de ordine publică, protecție socială și disciplină economică la nivel local.

Referitor la depășirea competenței arătăm că, în conformitate cu prevederile art. 1, 2, 3, 4 și 81 din Legea nr.24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la emiterea hotărârii a fost respectată ierarhia actelor normative și subordonarea față de actele de nivel superior, potrivit cărora :

"Art. 1 – Legea nr. 24 / 2000

(2) Actele normative se inițiază, se elaborează, se adoptă și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției României, republicată, cu dispozițiile prezentei legi, precum și cu principiile ordinii de drept.

Art. 3 – Legea nr. 24 / 2000

Respectarea normelor de tehnică legislativă

(1) Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor, în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții.

(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.

Art. 4 Legea nr. 24 / 2000



Ierarhia actelor normative

(1) Actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte.

(2) Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi.

(3) Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.

Art. 81 Legea nr. 24 / 2000

Subordonarea față de actele de nivel superior

(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.

Deci, susținerile petentei nu sunt pertinente, Consiliul Local al municipiului Câmpulung adoptând un act normativ care respectă atât principiul consacrat de art. 5 lit.1) din OUG nr.57/2019 cât și prevederile Legii nr.24/2000

Cu referire la precizările prealabile privind interesul solicitării de revocare a HCL 56/27.04.2026, arătăm că hotărârea adoptată de Consiliul Local al Municipiului Câmpulung a fost emisă respectând prevederile legale, respectiv OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc modificată și completată prin OUG nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Urmare a plângerii prealabile înaintate Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, de către POWER SOFT TECH S.R.L., de revocare a Hotărârii nr. 56/27.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Câmpulung, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. o consider neîntemeiată, hotărârea fiind emisă în conformitate cu legislația și supusă consultării publice privind transparența decizională în administrația publică.

De asemenea hotărârea a fost supusă controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului, nefiind constatate motive de nelegalitate.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe :

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile OUG nr.7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.



Având în vedere cele prezentate mai sus, propun spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, proiectul de hotărâre cu privire la respingerea plângerii prealabile înregistrată la Primăria Municipiului Câmpulung sub nr. 124/36244 din 01.07.2026, depusă de societatea POWER SOFT TECH S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 56 din 27.04.2026 .

ARHITECT ȘEF,
Ionuț – Florin PESCARU

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

ȘEF SERV. JURIDIC,
Nicolae CRÎNGUȘ

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

CONSILIER JURIDIC,
Andreea Elena LAZĂR

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.